



УКРАЇНА

ЕНЕРГОДАРСЬКА МІСЬКА РАДА

Сьомого скликання

Двадцять перша сесія

Р І Ш Е Н Н Я

27.04.2018

Енергодар

№4

Про затвердження міської Програми підтримки та розвитку малого і середнього підприємництва в м. Енергодарі на 2018-2022 роки

Відповідно до Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», Закону України «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», на виконання розпорядження голови обласної державної адміністрації від 17.06.2016 №360 «Про розробку проектів Концепції розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на період до 2022 року та Комплексної програми розвитку малого і середнього підприємництва в Запорізькій області на 2017-2018 роки», враховуючи пропозиції робочої групи з розробки міської Програми розвитку малого та середнього підприємництва у м. Енергодарі, керуючись п.22 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Енергодарська міська рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити міську Програму підтримки та розвитку малого і середнього підприємництва в м. Енергодарі на 2018-2022 роки (додається).
2. Управлінню економіки міської ради (Овчатова О.В.) один раз на рік в березні місяці інформувати міську раду про хід виконання міської Програми підтримки та розвитку малого і середнього підприємництва в м.Енергодарі на 2018-2022 роки.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника міського голови Курдю І.І.

Міський голова

П.О.Музика

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення міської ради

27 квітня 2018 №4



ПРОГРАМА
ПІДТРИМКИ ТА РОЗВИТКУ
МАЛОГО І СЕРЕДНЬОГО
ПІДПРИЄМНИЦТВА
В М. ЕНЕРГОДАРІ
НА 2018-2022 РОКИ

м. Енергодар
2018 рік

Документ розроблено за підтримки проекту міжнародної технічної допомоги «Партнерство для розвитку міст» (Проект ПРОМІС), який впроваджує Федерація канадських муніципалітетів (ФКМ) за фінансової підтримки Уряду Канади. Зміст документу є виключною думкою авторів та не обов'язково відображає офіційну позицію Уряду Канади.



Проект ПРОМІС спрямовано на зміцнення муніципального сектору в Україні, впровадження ефективного демократичного управління та прискорення економічного розвитку шляхом підвищення спроможності українських міст у сфері демократизації врядування та місцевого економічного розвитку; створення сприятливого середовища для розвитку малого та середнього бізнесу; підтримки процесу децентралізації та інтегрованого планування розвитку на місцевому, регіональному та національному рівнях.

www.pleddg.org.ua

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ ТА ТЕРМІНОЛОГІЯ

АМБ - європейський Акт про малий бізнес.

БА – бізнес асоціація

ВПО - внутрішньо переміщені особи

ГО – громадська організація

МР – міська рада

МСП – мале та середнє підприємництво

СПД – суб'єкт підприємницької діяльності

ОМС – органи місцевого самоврядування

ЦНАП – центр надання адміністративних послуг

ТПП – торгово-промислова палата

ВСТУП

Програма підтримки та розвитку малого і середнього підприємництва в м.Енергодарі на 2018-2022 роки (далі – Програма) являє собою структурований план дій, призначених для досягнення визначених цілей, з кількісно вимірюваними індикаторами стану виконання поставлених завдань та містить реалістичні вказівки щодо дієвого розподілу муніципальних ресурсів: людських, фізичних та фінансових. Програма направлена на об'єднання всіх сфер та напрямків діяльності місцевої влади відповідно до власних та наданих повноважень, а також на врахування інтересів всіх зацікавлених сторін.

Програма розроблена на основі наявних місцевих умов та ресурсів для розвитку підприємництва згідно з пріоритетами, визначеними у Стратегічному плані розвитку міста Енергодара до 2027 року та Концепцією розвитку МСП в Запорізькій області, з урахуванням принципів розвитку малого бізнесу, викладених в Акті з питань малого бізнесу для Європи.

Важливість розвитку МСП для м.Енергодара обумовлена насамперед необхідністю поступового подолання монопрофільності економіки міста, шляхом створення та розвитку МСП з високим інноваційним потенціалом, стійкістю до кризових явищ та здатністю швидко адаптуватися до нових економічних умов і екологічних викликів.

1.Склад проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом

Розвиток підприємництва в місті Енергодарі має свої особливості, що пов'язані з монопрофільністю економіки міста. Питома вага великих енергетичних підприємств (ВП «Запорізька АЕС» ДП «НАЕК «Енергоатом», ВП «Атоменергомаш» ДП «НАЕК «Енергоатом», ДТЕК Запорізька ТЕС) складає лише 1% від загальної кількості підприємств, але при цьому саме великі підприємства наповнюють міський бюджет та є основними роботодавцями в місті: близько 70 % зайнятого населення стабільно працює на цих підприємствах Енергодара з високою середньою заробітною платою. Така специфіка економіки міста та висока оплата праці на основних підприємствах має певні негативні наслідки для громади міста: відсутність інших видів зайнятості населення, слабкий розвиток підприємництва та його культури, нерозвинутість сфери послуг в місті, відтік незайнятої молоді з міста.

Крім того, монопрофільність робить суттєвими ризики скорочення надходжень до міського бюджету та різкого зростання кількості безробітних у випадку закриття чи скорочення виробництва на великих підприємствах через фізичний та моральний знос. Ймовірність такого сценарію розвитку є достатньо високою, в тому числі з наростаючою проблемою старіння і відсутності поповнення професійних кадрів на великих підприємствах. Тому саме зараз міській владі доцільно вживати заходів щодо диверсифікації економіки міста, розвитку МСП, особливо виробників, щоб полегшити надалі відхід від монопрофільної економіки.

Зважаючи на можливості МСП в цьому сенсі та в сенсі максимально ефективного використання місцевих ресурсів, розвиток малого та середнього бізнесу визначений як одна з стратегічних цілей Стратегічного плану розвитку міста Енергодара до 2027 року.

Реалізація Програми підтримки та розвитку МСП в м.Енергодарі на 2018-2022 роки, розробленої відповідно до принципів Концепції розвитку МСП в Запорізькій області та європейських принципів Акта про малий бізнес, формуватиме в місті сприятливе бізнес-середовище з ефективною регуляторною політикою, розвиненою інфраструктурою підтримки бізнесу, з можливістю реального доступу МСП до фінансування. Малий та середній бізнес Енергодара стане більш конкурентоспроможним та вийде на нові ринки

збуту. Розвиток підприємливості, як ключової компетенції, особливо у молоді, приведе до збільшення кількості суб'єктів підприємницької діяльності, зокрема в інноваційних сферах, пов'язаних в тому числі з альтернативною енергетикою в майбутньому.

Динаміка розвитку МСП

Динаміка розвитку малого та середнього підприємництва в місті Енергодарі протягом 2012-2017 років в цілому співпадає з загальнодержавними тенденціями в цьому секторі економіки та показує зменшення загальної кількості СПД в місті з 2012 року на 11%.

За даними Головного управління статистики у Запорізькій області станом на 01.01.2017 в м.Енергодарі діяло 147 малих та 8 середніх підприємств, 1593 фізичних осіб-підприємців.

Кількість найманих працівників в 2016 році склала 3767 осіб, з них 680 осіб працювали на малих підприємствах, 2317 осіб - на середніх та 770 осіб – наймані працівники фізичних осіб-підприємців.

Обсяг реалізованої продукції малих та середніх підприємств в 2016 році 559,3 млн.грн., обсяг реалізованої продукції (товарів, послуг) фізичних осіб – підприємців склав 403,7 млн.грн.

Найбільше суб'єктів підприємницької діяльності працювало в невиробничій сфері, про що свідчить галузева структура сектору МСП в місті. Це сфери оптової та роздрібною торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування та транспортних послуг, будівництва тощо. У 2017 році в місті налічувалось всього 674 об'єкти, що на 11 об'єктів більш ніж у 2016 році, з них: 487 об'єкта – торгівля (магазини, відділи, кіоски, павільйони, АЗС, оптові склади); 129 об'єктів – послуги населенню; 58 об'єктів – громадське харчування.

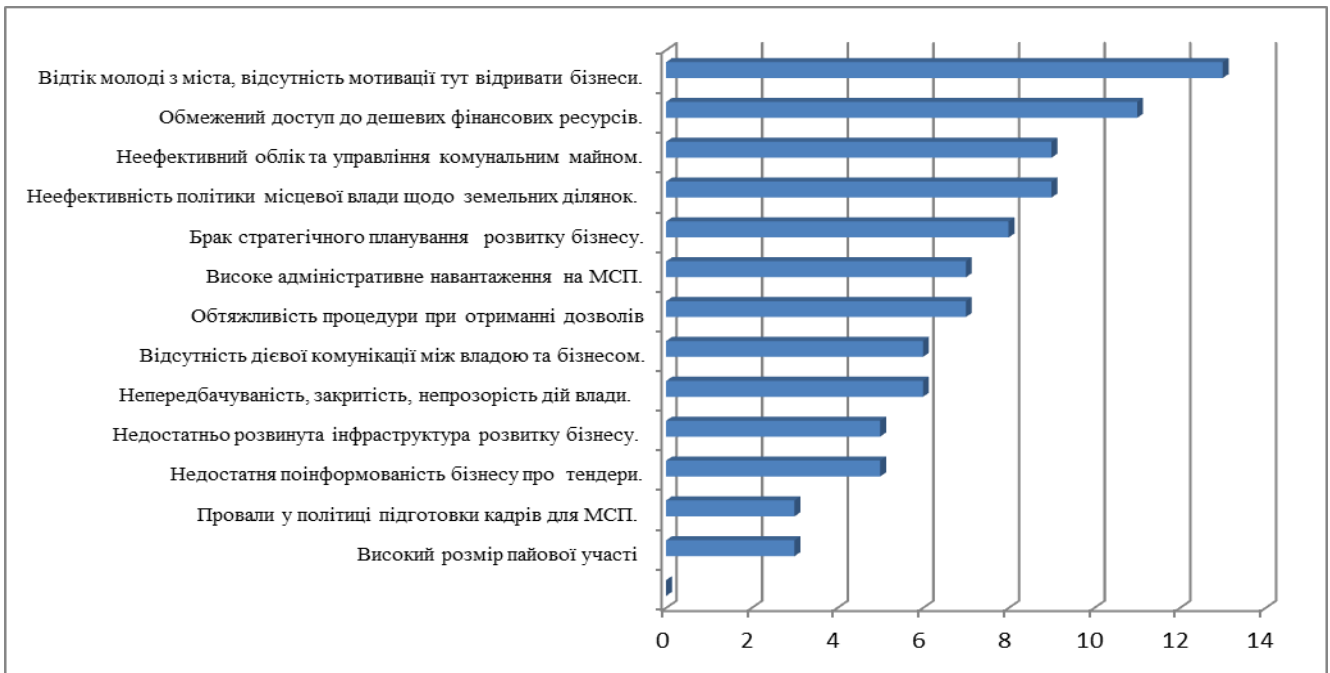
За даними фінансового управління ЕМР станом на 01.01.2018 надходження від МСП до міського бюджету Енергодара склала 34 360 831,7 грн., що складає 7,1% від загальної суми надходжень до місцевого бюджету (єдиний податок, акцизний податок, податок на доходи фізичних осіб, що сплачуються фізичними особами за результатами річного декларування) При цьому, надходження до міського бюджету від МСП з 2012 до 2017 збільшились на 1,2% що говорить про зростання вагомості сектору МСП в економіці міста.

Більш детально про стан розвитку МСП в м.Енергодарі за 2012-2016 роки у Бізнес-профілі міста Енергодара (додається).

Аналіз місцевого бізнес-клімату: проблеми та потреби МСП

Для виявлення та аналізу проблем, які перешкоджають розвитку бізнесу в м.Енергодарі експертами Проекту ПРОМІС проведено експрес-аналіз місцевого бізнес-клімату шляхом комунікації через електронну пошту та у телефонному режимі, проведення засідань двох фокус-груп з опитування підприємців міста. За результатами проведеного аналізу були названі проблеми та перешкоди, які наразі заважають розвитку МСП в місті, серед яких: відтік молоді з міста із за відсутності мотивації відкривати тут власну справу, обмежений доступ до дешевих фінансових ресурсів для розвитку МСП, непередбачуваність, закритість, непрозорість дій влади (діючому бізнесу, а також потенційним підприємцям важко зорієнтуватися, що потрібно для започаткування та ведення бізнесу, куди звертатися для отримання відповідної інформації), неефективність політики місцевої влади щодо оренди земельних ділянок, високе адміністративне навантаження на бізнес тощо.

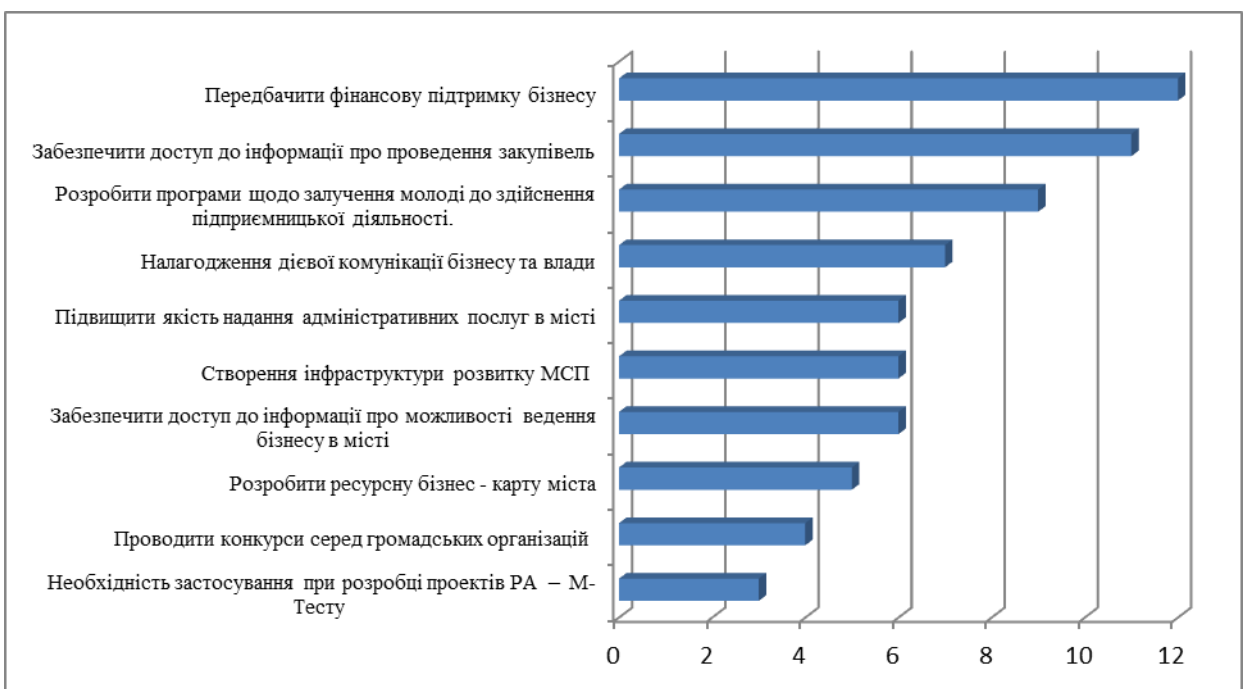
Рейтинг проблем за результатами опитування підприємців відображено на мал.1



Мал. 1. Рейтинг проблем, які заважають розвиватись бізнесу в м. Енергодарі за результатами опитування підприємців

Одночасно, під час роботи фокус-груп представниками МСП були зазначені послуги/потреби, які допоможуть підприємцям у розвитку їх бізнесу в м. Енергодарі та які може реалізувати влада. Серед них: передбачення фінансової підтримки бізнесу, налагодження дієвої комунікації бізнесу та влади, зокрема, розроблення механізму комунікації міської влади з бізнес-спільнотою, залучення молоді до здійснення підприємницької діяльності, створення інфраструктури розвитку МСП.

Рейтинг послуг, які потребують підприємці за результатами опитування підприємців, відображено на мал.2.



Мал. 2. Рейтинг послуг для бізнесу за результатами опитування підприємців

Відповідність стану та розвитку МСП міста принципам європейського Акта про малий бізнес

Проведення аналізу стану розвитку МСП в м.Енергодарі відповідно до принципів європейського Акта з питань малого бізнесу для Європи зумовлено необхідністю враховувати всі виклики та можливості, які постають перед підприємництвом міста на тлі підписання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та формування поглибленої зони вільної торгівлі Україна -ЄС.

Структурованість європейського Акта за конкретними принципами/напрямами дає можливість міській владі чітко розставити акценти в своїй роботі по розвитку підприємництва та зосередити увагу на вирішенні найактуальніших та найбільш затребуваних місцевим малим та середнім бізнесом питаннях.

Відповідно до методології даного аналізу для кожного з 10 принципів АМБ розроблено перелік індикаторів, які його найбільше характеризують і які необхідно заповнити. Глибина аналізу кожного періоду – 5 років.

За результатами проведеного аналізу для МСП в м.Енергодарі кількість заповнених таких індикаторів не велика. Це можна пояснити тим, що подібний аналіз проводиться вперше та вперше застосовується ціла низка нових індикаторів у цій сфері. Крім того, великий вплив на заповнюваність індикаторів має загальнодержавне негативне явище проблемності (відсутності чи неточності) інформації про сферу МСП.

Загальний висновок аналізу щодо розвитку МСП через призму європейського Акта про малий бізнес наступний: сім з десяти принципів/напрямків європейської політики знаходять в тій чи іншій мірі своє втілення в розвитку МСП в м.Енергодарі. В подальшому роботу за цими принципами потрібно тільки доповнювати та розвивати.

Три принципи – Принцип 8 «Підприємницькі вміння та інновації. Сприяння в підвищенні кваліфікації кадрів і розвитку всіх форм інновацій», Принцип 9 «МСП в «зеленій» економіці, Принцип 10 «Інтернаціоналізація МСП. Сприяння МСП в добуванні переваг з зростаючого ринку» – на даний час в м.Енергодарі практично не реалізуються. Хоча, саме робота в напрямку цих принципів в подальшому дасть можливість перетворити сучасні виклики, які стоять перед містом, його бізнесом та мешканцями у можливості розвитку у такі сфери, як альтернативна енергетика, використання та переробка відходів, вихід на зовнішні ринки з продукцією тощо.

Отже, як показує проведений аналіз, основні зусилля всіх зацікавлених в розвитку МСП сторін в м.Енергодарі повинні бути направлені на підвищення спроможності у розвитку бізнесу посадовців міської ради, працівників існуючої інфраструктури підтримки бізнесу та самих підприємців; на посилення конкурентоспроможності місцевих МСП, їх адаптацію до нових ринків; на перетворення екологічних викликів у можливості розвитку.

Нижче коротко зазначені деякі зауваження по кожному з принципів.

Принцип 1. Розвиток підприємливості. Підприємницька діяльність жінок.

Розвиток підприємливості, як базової навички (здатності) успішно започатковувати та здійснювати підприємницьку діяльність потребує особливої уваги зі сторони влади м.Енергодара, особливо в контексті мотивації населення до підприємницької діяльності та диверсифікації монопрофільної економіки, залучення висококваліфікованих трудових ресурсів зі спеціальними знаннями у сфері енергетики та з метою затримання молоді в місті.

Рівень підприємливості в місті досить не значний. Підприємницьку діяльність здійснює тільки 5 % населення від 15 років і старші.

Відповідних, спеціально запроваджених навчальних програм з навчання підприємству (крім державних програм центру зайнятості) в місті немає. Тому доцільно їх

запровадити, наприклад, організувавши «школу бізнесу». Також було б корисно міським вищим та середнім навчальним закладам більше приділяти увагу цьому питанню та ввести відповідні навчальні курси/модулі з підприємництва, зорієнтовані саме на розвиток підприємливості у дітей та молоді.

За даними Енергодарського центру зайнятості за період з 2012 по 2016 рік 35 осіб (в тому числі жінки) з числа безробітних пройшли навчання підприємницької діяльності, з них 33 особи відкрили власну справу. Ефективність програми не визначена. Не зафіксовано яка кількість з цих підприємців припинили свою діяльність протягом першого року; яка кількість з цих підприємців не працювали та /або здавали нульові декларації; яка сума надходжень до місцевих бюджетів від діяльності таких підприємців тощо.

Практично відсутня інформація про жіноче підприємництво. Жіноче населення, яке у 2015 році складало 53% населення, є значним ресурсом для зростання МСП як з точки зору підприємницької ініціативи, так і з точки зору трудових ресурсів для малого та середнього підприємництва. Питання розвитку жіночого підприємництва особливо важливе в контексті широкої залученості до підприємницької діяльності. Наразі цей вектор розвитку МСП потребує значного підсилення та започаткування нових сучасних форм роботи, таких як: популяризація успішного досвіду жінок-підприємниць, створення жіночого бізнес-об'єднання та започаткування його роботи, підняття престижності підприємницької діяльності для жінок, проведення спеціалізованих навчальних курсів з підприємницької діяльності для жінок тощо.

Принцип 2. Банкрутство і надання другого шансу чесним суб'єктам МСП.

Підприємницька діяльність не є дуже популярною в м.Енергодарі. Наявність двох великих підприємств ВП «Запорізька АЕС» ДП «НАЕК «Енергоатом» та ВП «Запорізька ТЕС» ПАТ «ДТЕК Дніпроенерго», які є найбільшими бюджетоутворюючими підприємствами та найбільшими роботодавцями в місті та мають відповідно високий рівень середньої заробітної плати, не впливають позитивно на розвиток підприємницької ініціативи. В м.Енергодарі спостерігається тенденція до збільшення кількості СПД, які припиняють підприємницьку діяльність або не працюють і здають нульові декларації, що в цілому відповідає загальнодержавним тенденціям і пов'язано з економічною кризою в державі.

Для недопущення розростання цього негативного явища необхідно формувати для СПД умови щодо можливості повернення до підприємницької діяльності незабаром після припинення діяльності чи банкрутства. Крім того, влада повинна проводити роботу по підтримці високого іміджу підприємницької діяльності. Така європейська практика є новою для українських міст, але вона дає результати для формування успішного бізнес-середовища в громадах.

Принцип 3. Інституційна і нормативна база економічної політики в сфері МСП. Розробка правил відповідно до принципу «Спочатку думай про малий».

Принцип «Спочатку думай про малий» вимагає від органів влади враховувати інтереси МСП на ранній стадії процесу формування економічної політики. На сьогодні на території міста діє 33 рішення Енергодарської міської ради «бізнесового» характеру.

Регуляторна діяльність Енергодарської міської ради висвітлюється на її офіційному сайті <http://www.en.gov.ua/pidpriemcam/regulatorna-politika>. Аналіз регуляторного середовища детальніше описаний в звіті «Експрес-аналіз місцевого бізнес-клімату в міста Енергодарі» (додається).

Принцип 4. Умови діяльності МСП. Врахування інтересів МСП органами державного управління.

В місті Енергодарі функціонує Центр надання адміністративних послуг «Єдиний офіс», в якому надається 89 адміністративних послуг, з них 26 адміністративних послуг в сфері

підприємництва. Перелік адміністративних послуг, інформаційні картки по кожній послугі, бланки та зразки заяв розміщені на офіційному сайті Енергодарської міської ради <http://www.en.gov.ua/ediniy-ofis>.

За даними управління економіки Енергодарської міської ради 7% від загальної кількості адміністративних послуг в сфері підприємництва можна отримати через Інтернет.

Принцип 5. Підтримка МСП і нових організацій. Державні закупівлі.

Міська рада відповідно до своїх повноважень, спрямовує роботу на підтримку МСП, розробляючи кожні два роки відповідну Програму та реалізуючи заплановані заходи.

Інфраструктура підтримки підприємництва в м.Енергодарі розвинена посередньо. До неї можна віднести інформаційно-консультативні установи (3 одиниці), громадські організації та спілки підприємців (5 одиниць) та громадську організацію «Агенція місцевого розвитку міста Енергодар».

В Енергодарі СПД постійно (протягом звітного періоду) на конкурсній основі залучаються до виконання місцевих тендерів. Так, наприклад, в 2015 році були проведені тендери на загальну суму 106 456 тис. грн., що в 4 рази більше, ніж в 2014 році та склало 7 % від загальної суми тендерів по Запорізькій області.

Принцип 6. Доступ МСП до фінансування.

В м.Енергодарі реальної фінансової підтримки МПС з міського бюджету протягом аналізованих років (2012 -2016) не виділялось.

Питання доступу до фінансування МСП є найбільш пріоритетним для вирішення проблеми, особливо в умовах економічної кризи. Тому міська влада повинна бути зацікавлена в можливості МСП використовувати додаткові фінансові ресурси для збереження та розвитку бізнесу. Необхідно розробити та впровадити сучасні фінансові інструменти підтримки МСП, особливо з акцентом на підтримку інноваційного та молодіжного підприємництва.

Принцип 7. Стандарти і технічні нормативи. Допомога МСП в більш ефективному використанні можливостей, що надаються єдиним ринком.

Інформаційна підтримка МСП щодо стандартизації та впровадження технічних нормативів в м.Енергодарі практично не проводилась. В місті немає відповідних спеціалізованих установ, які б надавали консалтингові послуги з питань стандартизації та технічних нормативів.

Сектор МСП в м.Енергодарі на сьогодні в цілому є орієнтованим на внутрішній ринок. Разом з тим, технічні бар'єри можуть надалі стати серйозними перешкодами для розвитку МСП в розумінні виходу на нові ринки. Тому з боку влади можуть бути заплановані та здійснені спеціальні заходи, спрямовані на розширення експортної діяльності МСП, наприклад, надання своєчасної інформації в зручному і простому для розуміння вигляді на спеціалізованому веб-порталі.

Принцип 8. Підприємницькі вміння та інновації. Сприяння в підвищенні кваліфікації кадрів і розвитку всіх форм інновацій.

Інноваційна діяльність підприємництва – одна із ключових характеристик, яку повинен розвивати конкурентоспроможний бізнес. На жаль, на фоні відсутності спроможності до впровадження інновацій та при обмеженні фінансових ресурсів, браку кваліфікованих кадрів говорити про інновації, як про сталий процес розвитку МСП в м.Енергодарі, не є можливим. Роботу в цьому напрямку необхідно посилити. Особливу увагу необхідно приділити підготовці кадрів для бізнесу. Влада може сприяти конкретній роботі відповідних структур з підготовки для МСП кадрів на замовлення, використовуючи потенціал та можливості місцевих навчальних закладів. Для Енергодара – міста з великим кадровим та

інтелектуальним потенціалом у сфері енергетики, важливо створити максимально сприятливі умови для розвитку всіх форм інновацій у сфері енергетики, особливо альтернативної та у всіх сферах «зеленої» економіки. Для цього доцільно організувати спеціальну структуру з підтримки інновацій.

Принцип 9. МСП в «зеленій» економіці.

Місто Енергодар є містом значного техногенного навантаження. Одночасно, виклики такої ситуації влада та бізнес можуть спільно перетворити в можливості для розвитку, оскільки підприємництву самому часто не вистачає потенціалу і воно відчуває брак ресурсів, часу і досвіду. Наприклад, накопичення продуктів згоряння Запорізької ТЕС (золошлаків) можливо та доцільно використати для започаткування діяльності підприємств з виготовлення будівельних матеріалів. При цьому міська влада допомогла б створити умови для реалізації проектів з переробки промислових відходів, визначивши в промисловій зоні території для розвитку підприємств впровадження технологій, які створюватимуть умови для використання золошлакових відходів у виробництві.

Крім того, МСП можуть стати рушієм розвитку альтернативної енергетики та інжинірингу в сфері альтернативної енергетики, оскільки місто має відповідний значний кадровий потенціал.

В розрізі «зеленої» економіки перспективними є також бізнес-ідеї, пов'язані з ефективним поводженням з твердими побутовими відходами.

Принцип 10. Інтернаціоналізація МСП. Сприяння МСП в добуванні переваг із зростаючого ринку.

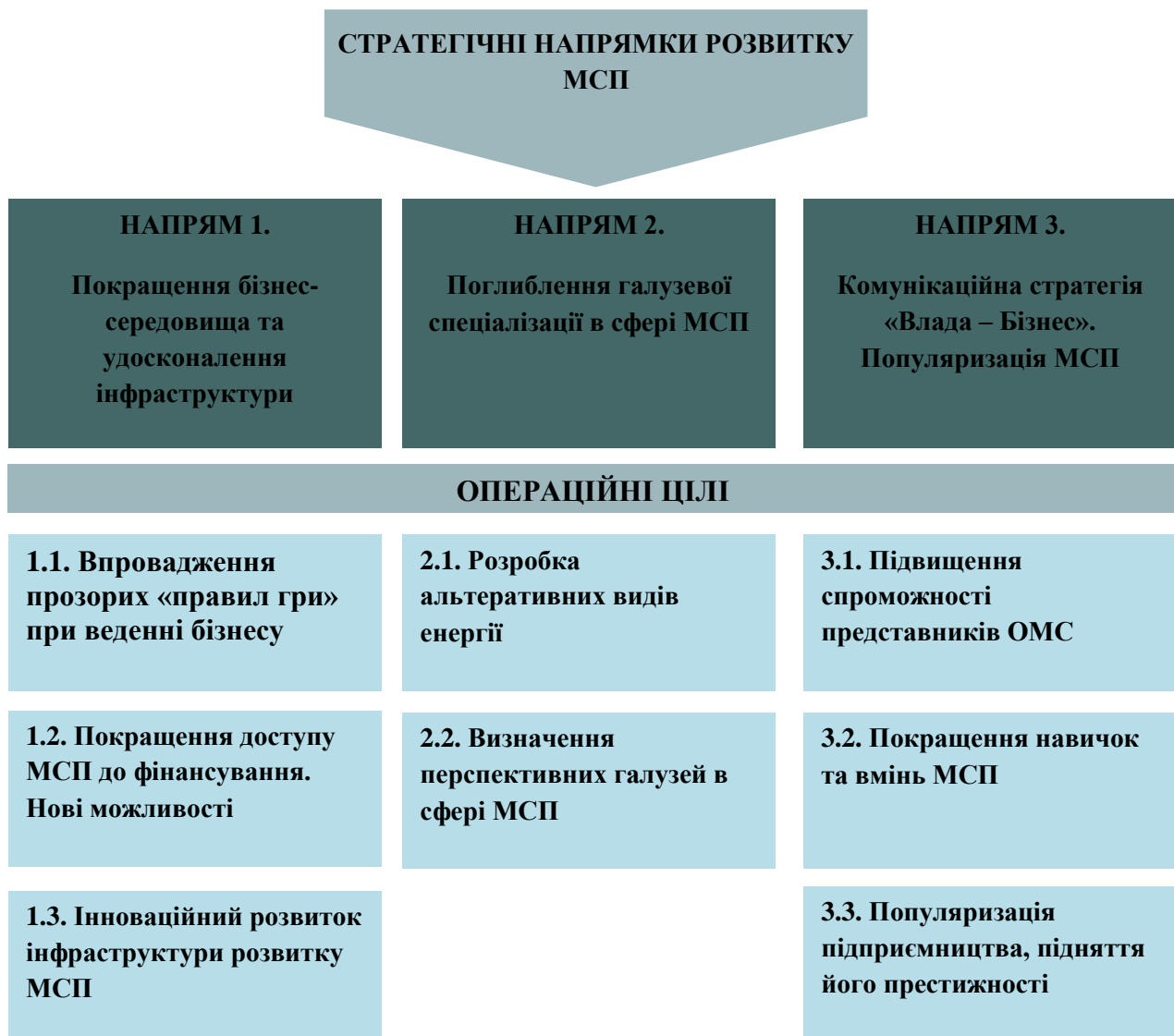
Інформація про експортну діяльність МСП в м.Енергодарі відсутня. При відсутності на території МСП – експортерів влада може проводити активну інформаційну роботу із стимулювання експорту, наприклад, допомагати СПД отримувати необхідну інформацію від ТПП і, в першу чергу, від регіонального центру підтримки експорту ТПП. Також, можливим є залучення СПД міста до програм міжнародної технічної допомоги, що працюють з МСП. Наприклад, одна з таких програм - програма ЄС «Конкурентоспроможність підприємств малого і середнього бізнесу» (COSME), загальний фонд якої складає 2,3 млрд. євро. COSME підтримує проекти різноманітної тематики, які включають полегшення виходу на зовнішні ринки, поліпшення умов для конкурентоспроможності, формування культури ведення бізнесу, кластери, туризм, зниження адміністративного тягаря для компаній і захист прав інтелектуальної власності для компаній, що працюють у країнах, які не є членами ЄС.

2. Мета Програми

Основною метою Програми є забезпечення ефективної політики у сфері розвитку МСП та покращення бізнес-середовища для малих та середніх підприємств в м.Енергодарі, підвищення їх конкурентоспроможності, розвиток підприємливості мешканців міста.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

За результатами проведеного аналізу бізнес-середовища в м.Енергодарі визначено три основні стратегічні напрямки, які спрямовані на покращення бізнес-клімату, удосконалення інфраструктури розвитку МСП, розвиток підприємництва в місті, посилення спроможності представників місцевої влади надавати якісні послуги для представників малого та середнього підприємництва, поглиблення галузевої спеціалізації в сфері МСП та диверсифікації економіки міста.



Мал. 3. Стратегічні напрямки розвитку МСП в м.Енергодарі

СТРАТЕГІЧНИЙ НАПРЯМОК 1. ПОКРАЩЕННЯ БІЗНЕС-СЕРЕДОВИЩА ТА УДОСКОНАЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ РОЗВИТКУ МСП

Операційна ціль 1.1. Впровадження прозорих «правил гри» при веденні бізнесу

Високий регуляторний та адміністративний тиск на МСП в місті є однією з головних перешкод для розвитку існуючого бізнесу та особливо підприємців-початківців. За результатами опитування більше 40% опитуваних відзначили високе адміністративне навантаження на бізнес. Також, більше 50% опитуваних відзначили обтяжливість процедур отримання дозволів.

Для забезпечення подальшого розвитку МСП в місті в першу чергу необхідно створити відповідні сприятливі умови, а саме: спростити та покращити міське регуляторне середовище, розвивати та удосконалювати інфраструктуру для розвитку бізнесу, спростити процедури отримання адміністративних послуг для бізнесу.

Операційна ціль 1.2. Покращення доступу МСП до фінансування. Нові можливості

Доступ до фінансових ресурсів є одним з базових чинників розвитку бізнесу, стартапів. Більше 80% опитуваних відзначила головною перешкодою розвитку МСП саме обмежений доступ до дешевих фінансових ресурсів. Також одним із дієвих фінансових інструментів, які бачать підприємці, є компенсація з міського бюджету відсоткових ставок за кредитами та поворотна, безвідсоткова фінансова допомога.

Для забезпечення досягнення цілі планується запровадити місцеву Програму, направлену також на фінансову підтримку МСП, використовувати потенціал міжнародних

донорських організацій та програм для розвитку МСП, впроваджувати податкові пільги для окремих категорій МСП.

Операційна ціль 1.3. Інноваційний розвиток інфраструктури розвитку МСП

В місті відсутня інфраструктура розвитку МСП. За даними управління економіки на території міста діє лише 5 громадських організацій і за оцінкою підприємців, діяльність їх має в більшості формальний характер. Продукт, який пропонує «інфраструктура», не відповідає запитам споживачів – підприємців.

В результаті досягнення цієї цілі покращиться задоволення потреб в необхідних, сучасних послугах, направлених на підтримку та розвиток малого та середнього бізнесу на різних етапах життєвого циклу для різних категорій МСП (жінки, молодь, ВПО тощо).

СТРАТЕГІЧНИЙ НАПРЯМОК 2. ПОГЛИБЛЕННЯ ГАЛУЗЕВОЇ СПЕЦІАЛІЗАЦІЇ В СФЕРІ МСП

Операційна ціль 2.1. Розробка альтернативних видів енергії

Особливості структури економіки міста зумовлюють потребу її диверсифікації, зокрема енергетичного сектору. Можливості розміщувати на території міста енергоємні виробництва, наявність вільних потужностей у промисловій зоні створює умови для розміщення підприємств з високою інноваційною складовою. Високий рівень техногенного навантаження обумовлює структуру майбутніх виробництв (послуг) як таких, що не збільшуватимуть техногенного й антропогенного навантаження на міське середовище.

Для забезпечення досягнення цілі планується запровадити ряд інноваційних, експериментальних проектів, направлених на розвиток альтернативної енергетики.

Операційна ціль 2.2. Визначити перспективні галузі спеціалізації в сфері МСП

Місто зацікавлене у створенні робочих місць поза енергетичною галуззю. Проекти можуть реалізовуватися в галузях, які не мають прямого стосунку до енергетики. Оскільки Енергодар знаходиться в центрі великого сільськогосподарського району, є можливість та потреба розвинути підприємства з переробки сільгосппродукції та логістики для сільськогосподарського сектору. Також є потреба та можливості в місті розвивати екологічно дружній бізнес, зокрема переробка золошлакових відходів на основі чистих технологій та створення сміттєпереробного заводу.

СТРАТЕГІЧНИЙ НАПРЯМОК 3. КОМУНІКАЦІЙНА СТРАТЕГІЯ «ВЛАДА – БІЗНЕС». ПОПУЛЯРИЗАЦІЯ МСП

Операційна ціль 3.1. Підвищення спроможності представників органів місцевого самоврядування

Бізнес зазначає як одну з головних проблем розвитку - непередбачуваність, закритість, непрозорість дій влади. Інформація про діяльність влади в місті важкодоступна. Влада говорить, що інформація є і вона в відкритому доступі, бізнес не бачить. Порушена комунікація між бізнесом та владою.

Планується проведення кадрового та організаційного аудиту відділів МР, які безпосередньо або опосередковано впливають на розвиток МСП, посилення спроможності представників органів місцевого самоврядування надавати якісні послуги для бізнесу, розробка моделей донесення інформації від влади до бізнесу.

Операційна ціль 3.2. Покращення навичок та вмінь МСП

Протягом 5 років забезпечити проведення професійних тренінгів для представників бізнесу з метою підвищення певних навичок та вмінь для успішного започаткування та ведення підприємницької діяльності в місті.

Планується проведення ряду тренінгів для СПД для різних груп підприємців (жінки, молодь, ВПО тощо) щодо підвищення певних навичок та вмінь, зокрема з питань взаємовідносин СПД з контролюючими органами, подачі он-лайн звітності, використання

можливостей участі у державних закупівлях, започаткування власної справи тощо.

Операційна ціль 3.3. Популяризація престижності та значимості підприємництва

На сьогодні є потреба розвивати культуру малого та середнього підприємництва, оскільки малий та середній бізнес – є основою економіки (понад 95 % всього бізнесу є малим та середнім бізнесом).

Планується проведення медіа-кампаній щодо підняття престижності та значимості підприємця, започаткування місцевих проектів «Підприємець року», «Тиждень підприємництва», проведення конкурсів по різних галузях МСП.

4. Строки та етапи виконання Програми

Програма розрахована на 5 років. Строк дії Програми 2018-2022 роки.

5. Перелік заходів і завдань Програми

Програма включає в себе заходи щодо покращення бізнес-середовища та удосконалення інфраструктури розвитку МСП, поглиблення галузевої спеціалізації в сфері МСП, розвитку комунікаційної стратегії «Влада-Бізнес». Детальний перелік завдань і заходів викладений у додатку 2 до Програми.

6. Очікувані результати виконання Програми

Реалізація заходів Програми дозволить:

- впровадити прозорі «правила гри» при веденні бізнесу (створити електронний реєстр вільних земельних ділянок та об'єктів комунальної власності, надавати якісні адміністративні послуги для бізнесу, зменшити витрати бізнесу та місцевої влади на виконання регулювань);
- покращити доступ МСП до фінансування (забезпечити фінансування бізнес-проектів МСП, розробити механізм пільг зі сплати земельного податку тощо);
- створити інфраструктуру розвитку МСП (академічний бізнес-інкубатор);
- впровадити навчальні курси з підприємництва;
- визначити перспективні галузі в сфері МСП;
- підвищити спроможність представників ОМС, які співпрацюють з МСП;
- покращити навички та вміння представників МСП;
- популяризувати підприємництво, підняти його престижність.

7. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, обласного бюджету, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

Обсяг бюджетних коштів, який спрямовується з міського бюджету на реалізацію заходів, передбачених Програмою, визначається рішенням міської ради про бюджет на відповідний рік.

Головний розпорядник бюджетних коштів – управління економіки Енергодарської міської ради.

8. Організація управління та контроль за ходом виконання Програми

Організацію і сприяння реалізації положень Програми здійснюють у межах своєї компетенції: управління економіки міської ради, управління комунальної власності міської ради, управління містобудування та архітектури міської ради, відділ земельних відносин

міської ради, Центр надання адміністративних послуг «Єдиний офіс» міської ради. Співорганізаторами та виконавцями заходів (за згодою) виступають ЕЦДМУ «КПУ», Проект ПРОМІС, ДТЕК, ГО «Агенція місцевого розвитку м.Енергодар», ДЗ «Регіональний Фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області».

Відповідальний виконавець Програми – управління економіки міської ради.

Щороку інформацію про стан виконання Програми та ефективність реалізації заходів відповідальний виконавець подає на розгляд сесії міської ради.

Додаток 1
до міської Програми підтримки
та розвитку малого і середнього
підприємництва в м.Енергодарі
на 2018–2022 роки

ПАСПОРТ

міської Програми підтримки та розвитку малого і середнього підприємництва в
м.Енергодарі на 2018–2022 роки

1. Проект Програми погоджений рішенням виконавчого комітету Енергодарської міської ради від 20.04.2018 №119.

2. Програма затверджена рішенням Енергодарської міської ради від __.__.2018 №__.

3. Розробник-координатор: Курдя І.І., перший заступник міського голови.

4. Розробник: Проект ПРОМІС, Овчатова О.В., начальник управління економіки Енергодарської міської ради.

5. Відповідальний за виконання Програми: Овчатова О.В., начальник управління економіки Енергодарської міської ради.

6. Виконавці заходів Програми: міська Координаційна рада з питань розвитку підприємництва, управління економіки міської ради, відділ земельних відносин міської ради, управління комунальної власності міської ради, управління містобудування та архітектури міської ради, Центр надання адміністративних послуг «Єдиний офіс» міської ради (ЦНАП), фінансове управління міської ради.

Співорганізаторами та виконавцями заходів (за згодою) виступають ЕІДМУ «КПУ», Проект ПРОМІС, ДТЕК, ГО «Агенція місцевого розвитку м.Енергодар», ДЗ «Регіональний Фонд підтримки підприємництва в Запорізькій області» (РФПП).

7. Строк виконання: 2018-2022 роки.

8. Прогнозні обсяги фінансування:

Джерело фінансування	Обсяг фінансування (тис.грн.)	У тому числі за роками (тис.грн.)				
		2018	2019	2020	2021	2022
Державний бюджет	-	-	-	-	-	-
Обласний бюджет	100,0	50,0	50,0	-	-	-
Місцевий бюджет	7 104,1	1 433,7	1 492,6	1 392,6	1 392,6	1 392,6
Інші джерела	5 535,0	925,0	3 610,0	800,0	100,0	100,0
Всього	12 739,1	2 408,7	5 152,6	2 192,6	1 492,6	1 492,6

Перший заступник міського голови

І.І.Курдя